



INFORME SOBRE PLANEJAMENT URBANÍSTIC

1. Identificació de l'expedient

Número:	U 059/2002	Data entrada:	13.01.2003
Data document tècnic:	11.2002	Data aprovació inicial:	17.12.2002
Municipi:	Begur	Comarca:	Baix Empordà
Sol·licitant:	Ajuntament	Promotor:	Ajuntament
Tipus de planejament	Planejament urbanístic general: Pla d'ordenació urbanística municipal (POUM)		
Planejament vigent:	Pla general d'ordenació urbana (PGOU), 1989		

2. Fonaments de dret

Aquest informe s'emet en compliment del que determinen l'article 83.5 i la Disposició addicional quarta de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme i en virtut d'allò previst a la següent normativa sectorial:

- Decret 67/1991, de 8 d'abril, pel qual s'assignen competències i funcions al Departament de Medi Ambient (article 1.2.b)
- Decret 181/2002, de 25 de juny, de reestructuració parcial del Departament de Medi Ambient (articles 19 i següents).
- Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya (article 22.4).

De manera addicional resulta d'aplicació el Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural.

Tot això a banda de les consideracions que pugui efectuar l'Agència Catalana de l'Aigua en el marc de les seves competències¹.

3. Antecedents

L'Ajuntament de Begur va formular, davant aquesta Delegació Territorial i mitjançant escrit de 16.5.2002, una petició d'informe sobre la revisió del Pla general tramitada d'acord amb la normativa urbanística vigent en aquell moment, el Decret legislatiu 1/1990. L'informe sol·licitat s'emet el dia 13 d'agost de 2002 i es remet a l'Ajuntament mitjançant un escrit amb data de 19.08.2002.

En el marc del que preveu la disposició transitòria tercera de la Llei 2/2002, l'Ajuntament ha adaptat el document urbanístic en tramitació i, en conseqüència, efectua una nova petició d'informe davant d'aquesta Delegació Territorial.

4. Proposta de planificació

De la comparació de les delimitacions que efectuen el POUM en tràmit i el Pla general vigent resulten les següents superfícies (ha):

¹ Article 16 de la Llei 25/1998, de 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro

Classificació del sòl	S (ha) PGM 1989	S (ha) POUM 2002	Variació	
Sòl urbà	599,54	674,89	75,35	12,56%
Sòl urbanitzable delimitat	135,95	135,06	- 0,89	-0,65%
Sòl urbanitzable no delimitat	194,80	3,39	-191,41	-98,26%
Sòl no urbanitzable	1.133,71	1.314,57	180,86	15,95%
TOTAL (superfície municipi)	2.064,00	2.127,91	63,91	3,09%

El sòl urbà s'incrementa un 12,5% per la incorporació de sectors abans classificats com a sòl urbanitzable i que han completat el seu desenvolupament urbanístic.

La superfície de sòl urbanitzable delimitat gairebé es manté. Dels 19 sectors que assenyalava el POUM només dos procedeixen de nova classificació: S-24 Residencial Begur (4,80 ha) i S-28 Pedrera de s'Antiga (3,02 ha). La resta ja estaven classificats pel planejament vigent com a urbanitzables programats o no programats. Els sectors Oest de Begur (7,90 ha) i Riera d'Esclanyà (17,06 ha), aquest darrer amb pla parcial urbanístic aprovat, són els únics amb ús industrial.

Tres sectors es desclassifiquen i passen a la categoria de sòl no urbanitzable: S-3 Mas d'en Pinc (8,65 ha, part roman com a sòl urbà amb la qualificació d'espais lliures), S-7 Es Torradors-2 (9,47 ha) i S-9 Punta de la Creu (8,65 ha).

El sòl urbanitzable no delimitat queda reduït a 3,39 ha en desclassificar-se els sectors de SUNP B (sobre de la urbanització Font Martina, a Can Domingo), D (Bosc Major) i F (sobre la carretera de circumval·lació, camí de Sa Tuna). Alhora es classifica un nou sector de 2,59 ha de superfície als voltants del Mas Regincós, entre la urbanització Font Martina i el nucli vell d'Esclanyà.

La disposició addicional sisena de la normativa admet l'ús industrial transitori a les instal·lacions de l'empresa Avícola Maria, a l'extrem Sud-oest del terme, amb caràcter provisional mentre es mantingui l'activitat. En cas del cessament d'aquesta, romandrà com a sòl no urbanitzable amb la clau de protecció que s'escaigui.

5. Consideracions

5.1 Classificació i qualificació del sòl

La classificació com a sòl urbanitzable del sector S-28 suposa la previsió de crear un àmbit urbà en contacte amb l'espai d'interès natural muntanyes de Begur, d'acord amb la delimitació vigent.

Els terrenys objecte de classificació com a sòl urbanitzable ocupen una gairebé aïllada respecte d'altres sòls urbans i es troben envoltats per l'Oest, Sud i Est per terrenys que tenen la consideració de forestals ². En el seu interior s'hi duia a terme l'activitat extractiva "Cantera Nueva". Dins el tràmit d'autorització minera, el programa de restauració d'aquesta pedrera fou informat favorablement amb condicions el dia 4.10.1985 pel Servei de Medi Ambient del Departament de Política Territorial i Obres Públiques (expedient AEV 84/329). Tot i que els darrers informes indiquen que l'activitat està abandonada, es disposa de la corresponent fiança

² D'acord amb els articles 2 i 3 de la Llei 6/1988 són terrenys forestals els sòls rústics poblats d'espècies arbòries o arbustives, de matolls i d'herbes i que no estiguin qualificats legalment com a urbans o urbanitzables delimitats.



per, si s'escau, executar subsidiàriament els treballs de restauració. El resultat d'aquesta restauració serà, d'acord amb el Programa de restauració, la recuperació de la morfologia i la condició forestal dels terrenys prèvia a l'activitat extractiva.

Per tant, tot i entendre que es tracta d'un indret en part degradat, es considera que fora bo mantenir la seva classificació com a no urbanitzable per evitar la problemàtica derivada de la contigüitat d'aquest nou sector amb l'espai. D'altra banda, les directrius del PEIN per a futures ampliacions indiquen més aviat la direcció contrària a noves classificacions a la zona, doncs preveuen la inclusió dins de l'espai d'aquells terrenys que el planejament urbanístic pugui desclassificar.

Al puig de Montcal i sota la clau S-21 roman un sector urbanitzable. Caldria concentrar tota l'edificació en la part baixa del vessant contigua al camí. Es recomana que la part no afectada per sobre de l'edificació es qualifiqui com a sistema urbanístic d'espais lliures amb les restriccions que hi estableix l'article 12 del Decret 328/1992³. Alhora fora bo intentar compensar aquesta disminució mitjançant la qualificació com a espais lliures, o la seva cessió, dels terrenys situats a l'extrem Sud-oest del polígon PP-69.

L'àmbit del Parador de Turisme d'Aiguablava roman dins el PEIN, d'acord amb la delimitació vigent, amb la qualificació, si s'escau, d'espais lliures i amb les restriccions que hi estableix l'article 12 de l'esmentat Decret 328/1992.

En sòl no urbanitzable s'hi estableixen diversos règims de protecció i també unes reserves de 11,18 ha qualificada com a "Dotacions per acampada", en l'àmbit del càmping Begur. Aquesta superfície supera en 1,3 ha la prevista en la versió inicial del Pla general. També hi ha una reserva de 8,36 ha qualificada com a "Dotacions per activitats lúdiques" a la part baixa del Bosc Major. Ambdues reserves de sòl s'efectuen en terrenys forestals.

Cal suprimir la proposta de vial que connectaria l'accés al Mas d'en Pinc amb en Nord del sector S-28, pel vessant Est del puig de la Coma, atès que travessa terrenys del Pla d'espais d'interès natural on introduiria una circulació motoritzada que l'afectaria de manera negativa.

5.2 Espais naturals

En el marc del Decret 328/1992, el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge de l'espai d'interès natural Muntanyes de Begur es troba actualment en elaboració per part del Departament de Medi Ambient. Aquest pla especial contindrà una descripció detallada dels límits i la seva representació gràfica a una escala suficientment detallada. En conseqüència, cal entendre com a informativa la delimitació que mostra la cartografia del POUM (plànol R4), a l'espera de l'aprovació definitiva, que s'haurà d'incorporar al planejament vigent.

En el marc de la Directiva 92/43/CEE⁴, l'espai d'interès natural Muntanyes de Begur figura en la proposta catalana a la xarxa Natura 2000 de la regió mediterrània, actualment en tràmit. Un cop acceptada per la Comissió Europea i aprovada definitivament, també s'haurà d'incorporar al planejament urbanístic vigent.

³ Els espais inclosos en el Pla que el planejament urbanístic hagi qualificat com a sistemes d'espais lliures, zones verdes o similars, en cap cas no podran ser objecte d'usos o transformacions que no siguin congruents amb la seva naturalesa d'espai natural.

⁴ Directiva 92/43/CEE, del Consell, de 21 de maig, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres. Modificada per la Directiva 97/62/UE.

5.3 Residus

Es recomana revisar la previsió d'ubicar el servei de deixalleria al Nord de l'AA-23. Es considera més adient una ubicació més propera al nucli urbà en un àmbit més freqüentat, per exemple prop d'un centre comercial o d'una àrea d'equipaments comunitaris. La ubicació proposada a l'AA-23 presenta com a risc la contigüitat amb vegetació forestal mediterrània la qual cosa suposa un factor de risc per a una instal·lació de recollida selectiva de residus i residus perillosos.

La possibilitat d'ubicar la deixalleria dins l'espai d'interès natural Muntanyes de Begur pot requerir el tràmit d'avaluació d'impacte ambiental de manera prèvia a la seva autorització.

Respecte de l'estat de colmatació del monodipòsit controlat de runes i terres construït en la pedrera Susanna el POUM hauria de preveure la necessitat que el sector industrial de la construcció que opera en el terme municipal comenci a reciclar els residus d'enderroc i els residus de la construcció que genera atès que ja operen a la comarca diverses plantes de reciclatge.

5.4 Normes

La normativa del POUM recull, en general, les indicacions que respecte de diversos articles s'efectuaven a l'informe d'aquesta Delegació Territorial emès el 13.08.2002. No obstant, cal fer les següents precisions sobre el nou articulat:

Article 152. Àrees de protecció forestal

Cal destacar la possible contradicció entre el que preveuen els apartats 1 i 7, en el sentit que del redactat del primer se'n dedueix la possibilitat de construir edificacions en terrenys forestals sense donar compliment a les condicions que al respecte marca l'article 22.5 de la Llei 6/1988 i que estableix una superfície mínima de 250.000 m² corresponents a la unitat mínima forestal, d'acord amb el Decret 35/1990⁵.

Article 155. Activitats extractives

D'ençà de la promulgació de la Llei 3/1998⁶, les noves activitats mineres contemplades als annexos han d'obtenir la llicència ambiental. A tal efecte han de tramitar la documentació prevista en la legislació vigent, especialment la relacionada a l'article 64 del Decret 136/1999. Aquesta consideració genera les següents modificacions a l'article 155 de les Normes:

Punts 2 i 3. La llicència ambiental prevista a la legislació esmentada substitueix a la llicència municipal i per tant la documentació objecte del tràmit és la indicada al paràgraf anterior.

Punt 4. El Departament de Medi Ambient ja fixa una fiança en cada informe ambiental que s'incorpora a l'autorització que emet l'administració minera, per poder actuar subsidiàriament en cas d'incompliment del programa de restauració aprovat.

⁵ Decret 35/1990, de 23 de gener, pel qual es fixa la unitat mínima forestal.

⁶ Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'administració ambiental. Desplegada pel Decret 136/1999, de 18 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de desplegament de la Llei 3/1998 i s'adapten els seus annexos.





Punt 6. En relació amb els titulars d'explotacions legals vigents, la disposició addicional 1ª del decret 136/1999 estableix un procediment d'adequació mitjançant la sol·licitud del titular de l'activitat amb la qual s'adjunta una avaluació ambiental efectuada per una entitat acreditada que es sotmet als tràmits fixats per a la revisió periòdica de la llicència ambiental en els articles 71 i 72 de l'esmentat Decret.

Article 159. Dotacions per acampada DA

Article 160. Dotacions per al lleure DL

Es reitera el contingut de la conclusió número 7 de l'informe emès el 13.8.2002. L'admissió d'aquests usos en terrenys forestals pot contradir l'article 20 de la Llei 6/1988. Caldrà limitar la intensitat d'aquests usos per garantir la disponibilitat futura dels recursos renovables i la conservació dinàmica del medi forestal, en congruència amb la previsió que efectuen ambdós articles a l'apartat 4 sobre el cessament de l'activitat.

També caldrà adequar les edificacions que comportin aquests usos a les previsions de l'article 22.5 de l'esmentada Llei 6/1988.

Article 170. Protecció de les lleres públiques i abocament d'aigües residuals al clavegueram

Es reitera la insuficiència de la franja de protecció de 5 m d'amplada a cada marge de les lleres públiques. La reserva d'aquesta franja ja és obligatòria d'acord amb la legislació d'aigües (zona de servitud del domini públic hidràulic, article 6.a del *Real Decreto 849/1986*⁷). La major amplada de la franja que es proposa a cada marge de les lleres públiques té a veure amb la protecció efectiva dels sistemes naturals de ribera associats i amb la funció d'aquests sistemes com a connectors biològics.

6. Conclusions

Avaluada la documentació continguda a l'expedient sobre el pla d'ordenació urbanística municipal de Begur, s'emet informe en el sentit que caldrà prendre en consideració, en el transcurs de la tramitació, els següents criteris des de l'òptica ambiental:

1. La delimitació de l'espai d'interès natural Muntanyes de Begur que mostra la cartografia del POUM (plànol R4), té la condició d'informativa mentre no s'aprovi definitivament la delimitació definitiva en el corresponent Pla especial, que contindrà una descripció detallada dels límits i la seva representació gràfica a una escala suficientment detallada.
2. Al puig de Montcal i sota la clau S-21 roman un sector urbanitzable. Es recomana concentrar tota l'edificació en la part baixa del vessant contigua al camí. La part no afectada per sobre de l'edificació s'hauria de qualificar com a sistema urbanístic d'espais lliures amb les restriccions que hi estableix l'article 12 del Decret 328/1992. Alhora es recomana compensar aquesta disminució mitjançant la qualificació com a espais lliures dels terrenys situats a l'extrem Sud-oest del polígon PP-69.
3. Es recomana que romangui com a sòl no urbanitzable el sector S-28 per evitar crear un nou sòl urbanitzable en contacte amb l'espai d'interès natural muntanyes de Begur, en

⁷ *Real Decreto 849/1986, de 11 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de Dominio Público Hidráulico, que desarrolla los títulos preliminar, I, IV, V, VI y VII de la Ley 29/1985, de 2 de agosto, de aguas*

concordança amb les directrius del PEIN per a futures ampliacions d'aquest espai, que indiquen més aviat la direcció contrària a noves classificacions a la zona, doncs preveuen la inclusió dins de l'espai d'aquells terrenys que el planejament urbanístic pugui desclassificar. Alhora es remarca la condició forestal d'aquests terrenys i la seva situació gairebé aïllada respecte del sòl urbà, en estar envoltat per terrenys forestals fora del seu límit Nord

4. L'àmbit del Parador de Turisme d'Aiguablava roman dins el PEIN, d'acord amb la delimitació vigent, amb la qualificació, si s'escau, d'espais lliures i amb les restriccions que hi estableix l'article 12 de l'esmentat Decret 328/1992.
5. Cal suprimir la proposta de vial que connectaria l'accés al Mas d'en Pinc amb en Nord del sector S-28, pel vessant Est del puig de la Coma, atès que travessa terrenys del Pla d'espais d'interès natural on introduiria una circulació motoritzada que l'afectaria de manera negativa.
6. S'indica la possible contradicció entre el que preveuen els apartats 1 i 7 de l'article 152 de les Normes, en el sentit que del redactat del primer se'n dedueix la possibilitat de construir edificacions en terrenys forestals sense donar compliment a les condicions que al respecte marca l'article 22.5 de la Llei 6/1988 i que estableix una superfície mínima de 250.000 m² corresponents a la unitat mínima forestal, d'acord amb el Decret 35/1990.
7. L'article 55 s'ha d'actualitzar en el sentit que d'ençà de la promulgació de la Llei 3/1998, les noves activitats mineres contemplades als annexos han d'obtenir la llicència ambiental. A tal efecte han de tramitar la documentació prevista en la legislació vigent, especialment la relacionada a l'article 64 del Decret 136/1999. Cal afegir les indicacions efectuades envers els diversos punts de l'article 155 al punt 5.4 del present informe.
8. Respecte de les previsions dels articles 159 (Dotacions per acampada, DA) i 160 (Dotacions per al lleure, DL), es reitera el contingut de la conclusió número 7 de l'informe emès el 13.8.2002. L'admissió d'aquests usos en terrenys forestals pot contradir l'article 20 de la Llei 6/1988. Caldrà limitar la intensitat d'aquests usos per garantir la disponibilitat futura dels recursos renovables i la conservació dinàmica del medi forestal, en congruència amb la previsió que efectuen ambdós articles a l'apartat 4 sobre el cessament de l'activitat.

També caldrà adequar les edificacions que comportin aquests usos a les previsions de l'article 22.5 de l'esmentada Llei forestal.
9. Respecte de l'article 170 (Protecció de les lleres públiques), també es reitera la insuficiència de la franja de protecció de 5 m d'amplada a cada marge de les lleres públiques. Aquesta reserva ja és obligatòria d'acord amb la legislació bàsica en matèria d'aigües i la major amplada que es proposa té a veure amb la protecció efectiva dels sistemes naturals de ribera associats i amb la funció d'aquests sistemes com a connectors biològics.
10. Es recomana revisar la previsió d'ubicar el servei de deixalleria al Nord de l'AA-23. Es considera més adient una ubicació més propera al nucli urbà en un àmbit més freqüentat, per exemple prop d'un centre comercial o d'una àrea d'equipaments comunitaris. La ubicació proposada a l'AA-23 presenta com a risc la contigüitat amb vegetació forestal mediterrània la qual cosa suposa un factor de risc per a una instal·lació de recollida selectiva de residus i residus perillosos.



Generalitat de Catalunya
Departament de Medi Ambient
Delegació Territorial a Girona

11. Atesa la propera finalització de la restauració de la pedrera Susanna, es recomana que el sector industrial de la construcció que opera en el terme municipal recicli els residus d'enderroc i de la construcció que genera atès que ja operen a la comarca diverses plantes de reciclatge.



Generalitat de Catalunya
Departament de Medi Ambi
Delegació Territorial a Girona

Jacobo Ruiz Pedreira
Cap de la Secció de Protecció de l'Entorn

Girona, 17 de març de 2003

