



INFORME SOBRE LA CORCONDANÇA DE LA MODIFICACIÓ DEL POUM DE BEGUR ALS POLÍGONS P-14, P-14.2, P-14.4, AA-PUIG RODÓ I AA-14 DE LA URBANITZACIÓ AIGUAFREDA I EL PLA ESPECIAL DE PROTECCIÓ DEL MEDI NATURAL I DEL PAISATGE DE MUNTANYES DE BEGUR.

1. IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

Expedient	OTAAGI20160029	Data entrada	16/02/2016
Registre entrada	0152E/1355/2016		
Municipi	Begur	Comarca	Baix Empordà
Sol·licitant	Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental	Promotor	Ajuntament de Begur
Espai natural	Muntanyes de Begur (codis espais ES000019 i ES512007 respectivament)		
Documentació :	- Acord del Ple - Avanç de modificació puntual del POUM de Begur		
Procediment :	Avaluació ambiental de modificació de planejament urbanístic		

2.- FONAMENTS DE DRET

Aquest informe s'emet d'acord les competències definides al Decret 115/2015, de 22 de juny, de canvi de denominació d'un departament i de modificació del Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en compliment de la següent normativa sectorial:

- La Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.
- Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural.
- Llei 12/2006, de 27 de juliol, de mesures en matèria de medi ambient.
- Acord de govern GOV/112/2006, de 5 de setembre, pel qual es designen zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) i s'aprova la proposta de llocs d'importància comunitària (LIC).
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat
- Resolució MAH/2385/2010, de 28 de juny, per la qual s'aprova inicialment el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge de Muntanyes de Begur, als termes municipals de Begur, Palafrugell, Pals i Regencós.
- Acord de Govern 150/2014, de 4 de novembre, pel qual es declaren zones especials de conservació de la regió biogeogràfica mediterrània, integrants de la xarxa Natura 2000, se n'aprova l'instrument de gestió.



3. CONSIDERACIONS

3.1 Descripció de l'acord

L'Acord del Ple de l'Ajuntament de Begur, aprovat amb data 26 de gener de 2016, aprova inicialment la modificació del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (en endavant POUM) de Begur. La modificació consisteix en la modificació dels paràmetres urbanístics del PA-14 (conegut com Aiguafreda) per resoldre una situació litigiosa i contenciosa amb els propietaris i veïns i el Pla General d'Ordenació Urbana del 1989 i el POUM del 2003 i donar compliment a la resolució judicial del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Concretament, la proposta de modificació afecta a als polígons P-14, P-14.2, P-14.4, AA-Puig Rodó i AA-14 de la urbanització d'Aiguafreda



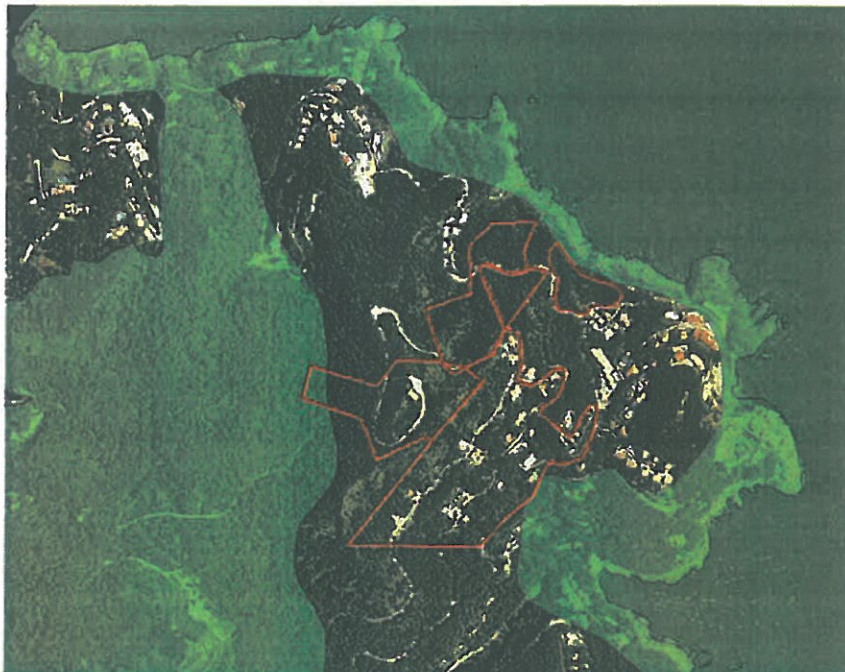
Ambit de les peces afectades per la Modificació Puntual del POUM (P-14 Aiguafreda)

3.2 Consideracions pel que fa a la delimitació del PEIN

Respecte a les modificacions proposades dels paràmetres urbanístics que s'inclouen en l'avanç de modificació puntual del POUM de Begur a l'espai "Muntanyes de Begur" del PEIN i l'espai "Litoral del Baix Empordà" de la Xarxa Natura 2000, pel que fa a la seva delimitació no hi ha afectacions. Concretament només un petit polígon de Puig Rodó a l'extrem l'oest del PA.14 hi quedava inclòs en la escala 1:50000 definida pel PEIN i per la Xarxa Natura 2000, concretament uns alzinars mediterranis, de terra baixa, que a la delimitació definida a gran escala (1:5000)



prevista al Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge de Muntanyes de Begur exclou. En això s'afegeix que la modificació del POUM planteja mantenir aquesta peça com a sòl no urbanitzable i, per tant, hi hauria concordança.



Delimitació de l'espai del PEIN i al Xarxa Natura 2000 en verd on es veu el petit solapament amb l'àmbit de la Modificació del POUM (1:50000) en vermell, i que es manté com a sòl no urbanitzable.



Delimitació de l'espai del PEIN i al Xarxa Natura 2000 prevista en el Pla Especial en verd on es veu que no solapa amb l'àmbit de la Modificació del POUM (1:50000) en vermell, i que es manté com a sòl no urbanitzable.



3.3 Consideracions pel que fa al Pla Especial de Muntanyes de Begur

En relació al Pla Especial de protecció del medi natural i del paisatge de Muntanyes de Begur (en endavant Pla Especial), aprovat inicialment el 28 de juny de 2010, hi ha un àmbit que resulta afectat: el Puig Rodó, en la seva totalitat, on la modificació puntual del planejament municipal es preveu mantenir la qualificació com a Zona Verda però amb un sector de serveis tècnics, un vial, ampliable i adaptable a les necessitats futures. En aquest cas el sector si que es troba inclòs en l'àmbit del Pla Especial com a zona de connexió (clau 5). En cap cas això implica que aquesta peça es trobi inclosa a dins dels límits del PEIN, si bé és un connector important previst en el àmbit del Pla Especial per mantenir uns fluxos biològics en un espai natural ja de per si prou fragmentat.



Ordenació del Pla Especial de protecció del medi natural i del paisatge Muntanyes de Begur amb l'àmbit la Modificació Puntual del POUM (1:5000). En gris el polígon de connexió (clau 5 del PE)

Aquesta zona perifèrica (clau 5) aplega un conjunt d'àrees adjacents a l'espai natural Muntanyes de Begur que es van incloure en l'àmbit del Pla Especial pel seu interès en relació a la connectivitat biològica i paisatgística entre les diferents unitats que formen l'espai natural de Muntanyes de Begur, molt fragmentat internament.

La definició d'aquesta zona 5 atén, en particular, a evitar el riscs d'aïllament entre les seves unitats. Això queda recollit i dóna compliment a l'article 20 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, on s'especifica que les administracions públiques han de preveure en la seva planificació ambiental o als plans d'ordenació dels recursos naturals mecanismes per aconseguir la connectivitat ecològica del territori, tot establint o restablint corredors, en particular entre els espais protegits Xarxa Natura 2000 i entre els espais naturals de rellevància singular per a la biodiversitat, amb independència del fet que tinguin la condició d'espais naturals protegits.



Més endavant, en l'article 46 de la mateixa llei, respecte la coherència i connectivitat de la xarxa d'espais naturals s'estableix que les comunitats autònomes, en el marc de les seves polítiques mediambientals i d'ordenació territorial, han de fomentar la conservació de corredors ecològics i la gestió dels elements del paisatge i àrees territorials que resultin essencials o tinguin una importància primordial per a la migració, la distribució geogràfica i l'intercanvi genètic entre poblacions d'espècies de fauna i flora silvestres.

Més enllà de la llei estatal, cal fer una sèrie de consideracions sobre la formulació d'aquesta zona 5 del Pla, i sobre què comporta aquesta ordenació en el desplegament de la planificació actual en compliment del marc legal vigent.

Primer de tot, cal aclarir que el Pla Especial, incloent la seva clau 5, és l'instrument de desplegament d'un Pla Territorial Sectorial, el PEIN, sens perjudici del planejament territorial parcial en matèria d'ordenació del territori. Així, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, el Pla d'espais d'interès Natural (PEIN) té caràcter de Pla Territorial Sectorial en el marc de la planificació territorial de Catalunya.

Dit això, l'article 8 del Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'Espais d'Interès Natural, preveu els Plans especials de protecció del medi natural i del paisatge a què fa esment l'article 5.1 de la Llei 12/1985 com un dels instruments de desplegament del PEIN i que podran contenir les altres determinacions pròpies dels plans especials per a la protecció del medi natural i del paisatge, i que s'han de formular i tramitar d'acord amb el que estableix la legislació urbanística (article 67.1.a) del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme, en la redacció donada per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme) i que concretament preveu:

“en desenvolupament de les previsions del planejament territorial o del planejament urbanístic general, es poden aprovar plans especials urbanístics si són necessaris per a assolir les finalitats següents: a) protecció del medi rural i del medi natural.”

L'establiment d'aquesta zona es va basar en l'ordenació prevista pel planejament urbanístic municipal en aquell moment i pel Pla Director Territorial de l'Empordà (PDTE).

Pel que fa al seu àmbit, la configuració de la zona de connexió (clau 5) inclou els terrenys ja inclosos en el sistema d'espais lliures com a “sòls de protecció especial” del Pla director territorial de l'Empordà (PDTE), que delimitava i establia una protecció específica dels espais considerats pel seu interès natural i connector a l'entorn de les Muntanyes de Begur, i que posteriorment van ser incorporats al Pla Territorial Parcial de Comarques Gironines (PTPCG), tot derogant el PDTE.

Aquest connector va quedar doncs inclòs en l'àmbit de la zona perifèrica del Pla especial, amb la qual cosa es completava la protecció de les seves funcions connectores. En aquest sentit, el Pla Especial no modificava la delimitació d'espais connectors en la planificació territorial i urbanístic preexistent, sinó que en regulava els usos i les actuacions admissibles (en el seu article 29) per tal de garantir la



connectivitat sobre zonificacions ja preexistents, ni ampliava o modificava la delimitació de l'espai natural, en tant que aquests espais (clau 5) formen part de l'àmbit del pla i de l'ordenació proposada però no estan a dins de límit de l'espai del PEIN, com ja s'ha explicat anteriorment.

L'Ajuntament de Begur en el seu moment va al·legar contra l'aprovació inicial del Pla. Concretament, i pel que fa a la zona 5, va qüestionar la incongruència amb de l'article 145 de les normes urbanístiques del POUM, pel que fa a les zones agrícoles presents en el sector, però en cap cas va qüestionar ni la seva delimitació, ni inclusió ni les afectacions més enllà dels sòls de protecció agrícola. Val la pena remarcar que en aquest àmbit, els connectors es configuren per boscos mixtos d'alzina (*Quercus ilex*) i pins (*Pinus spp*) travessats per petits còrrecs, però en cap cas hi ha presència de conreus.

3.4 Valoració de la proposta

En resum, els límits del PEIN i al Xarxa Natura 2000 de la cartografia, consultable a la cartografia de TES i de la delimitació definitiva proposada al propi Pla Especial són congruents entre els diferents documents i amb el POUM vigent i amb la proposta de l'Avanç de Modificació del POUM plantejada.

Pel que fa al connector de la clau 5 del Pla Especial, que no forma part del PEIN i la Xarxa Natura 2000, l'objectiu és garantir la connectivitat interna de l'espai del PEIN, entre els polígons que el componen, amb la finalitat de garantir la conservació de les poblacions, sobretot faunístiques, de dins de l'espai del PEIN, i per tant els objectius del propi PEIN. I tenint en compte que el PEIN és planejament territorial sectorial, el desenvolupament d'aquest objectiu s'ha de fer, en primera instància, amb els instruments dels quals es dota aquest planejament, és a dir, els plans especials de protecció del medi natural i del paisatge.

Actualment el Pla Territorial Parcial de les Comarques Gironines ja estableix un àmbit de protecció especial on s'inclou tot l'àmbit del Pla Especial (també la clau 5), i que a més és més ample, ja que el Pla Especial va delimitar la zona clau 5 en els àmbits més prioritaris per garantir la funció connectora en relació als valors de l'espai natural.

Pel que fa a la regulació i normativa, la proposta del Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge implica bàsicament mantenir la continuïtat del sòl no urbanitzable per tal de permetre la connexió biològica i paisatgística. A tal efecte, a dins de la clau 5 s'admeten els usos i condicions d'edificació de la clau 3b (forestal): manteniment i millora de les edificacions existents, activitats forestals, agrícoles, de lleure i educació ambiental, o relacionades amb la gestió de l'espai.

Qualsevol obra o ús d'aquest polígon pel que fa als serveis tècnics existents, i la seva eventual ampliació i actualització, ha de garantir la seva integració paisatgística i no comprometre la connectivitat. La coberta arbòria ha de ser gestionada amb criteris de conservació a llarg termini i resta prohibida la plantació d'espècies no autòctones pròpies de l'espai.



4. CONCLUSIONS

D'acord amb la documentació aportada i a partir de les consideracions esmentades en l'apartat anterior, es conclou que la Modificació puntual del *POUM de Begur als polígons P-14, P-14.2, P-14.4, AA-Puig Rodó i AA-14 de la Urbanització Aiguafreda* i les diferents figures de protecció (PEIN i Xarxa Natura 2000) són congruents, tant en delimitació com en regulació.

En el cas de la regulació proposada per la zona clau 5 del Pla especial, que si bé és concordant pel que fa a delimitació, ja que no es tracta d'espais inclosos al PEIN, i per tant no és d'obligada aplicació el règim del sòl no urbanitzable, els usos previstos per la modificació del POUM (serveis tècnics i un vial ampliable i adaptables a les necessitats futures) hauran de respectar l'ordenació i la normativa proposada del connector inclòs en el Pla Especial de protecció del medi natural i de paisatge de Muntanyes de Begur, aprovat inicialment, i en base als criteris exposats en l'apartat anterior.

Barcelona, 25 de juliol de 2016

Vist-i-plau

Leonardo Bejarano i Manjón
Tècnic del Servei d'Espais Naturals
Protegits

Francesc Diego i Vives
Responsable de Planificació i Programes
Servei d'Espais Naturals Protegits